



Российская Федерация
Иркутская область

Администрация города Усолье-Сибирское

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.12.2023 № 2984-па

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городе Усолье-Сибирское на 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 28, 55 Устава муниципального образования «город Усолье-Сибирское», администрация города Усолье-Сибирское

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городе Усолье-Сибирское на 2024 год согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Комитету по городскому хозяйству администрации города Усолье-Сибирское обеспечить выполнение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городе Усолье-Сибирское на 2024 год.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальное Усолье» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на и.о. заместителя мэра – председателя комитета по городскому хозяйству администрации города Усолье-Сибирское Е.С. Бондарчука.

Мэр города



М.В. Торопкин

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей
организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или)
модернизации объектов теплоснабжения в городе Усолье-Сибирское на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией (далее – ЕТО) обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городе Усолье-Сибирское (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля за ЕТО.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за ЕТО на территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское».

Комитет по городскому хозяйству администрации города Усолье-Сибирское наделен полномочиями по осуществлению муниципального контроля за ЕТО на основании Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городе Усолье-Сибирское, утвержденное Решением Думы города Усолье-Сибирское от 23.12.2021 г. № 82/7 (далее – Положение).

В 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, а также

профилактические мероприятия в рамках муниципального контроля за ЕТО не проводились по следующим основаниям.

Согласно ч. 1 ст. 23.14 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон № 190) за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения осуществляется муниципальный контроль.

В соответствии с ч. 3 ст. 23.7. Закона № 190, регламентирующей требования к деятельности единой теплоснабжающей организацией в ценовых зонах теплоснабжения, единой теплоснабжающей организацией обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения.

При этом подобная обязанность единой теплоснабжающей организации в отношении поселений, городских округов, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения не установлена.

Ст. 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) определяют вопросы местного значения городского, сельского поселения и муниципального, городского округа, а не перечень полномочий органов местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления установлены ст. 17 Закона № 131-ФЗ. В соответствии с п. 4.2 ст. 17 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Законом № 190.

Следовательно, муниципальный контроль за ЕТО осуществляется только в муниципальных образованиях, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское» не относится к ценовым зонам теплоснабжения.

Тем не менее, несоблюдение подконтрольными лицами обязательных требований законодательства о теплоснабжении может повлечь за собой нарушение обязательных требований. Для обеспечения состояния безопасности охраняемых законом ценностей, снижения причинения вреда жизни, здоровью граждан, либо к угрозе причинения вреда, необходимо стремиться к росту числа законопослушных подконтрольных лиц и повышению уровня их правовой грамотности.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными лицами обязательных требований законодательства о теплоснабжении будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

В рамках реализации Программы профилактики правонарушений обязательных требований действующего законодательства при осуществлении муниципального контроля за ЕТО на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское размещены:

1. Положение о муниципальном контроле за ЕТО;
2. Нормативно-правовые акты;
3. Перечень НПА, содержащих обязательные требования;

4. Проверочные листы;
5. Руководства по соблюдению обязательных требований;
6. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
7. Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий;
8. План проведения плановых контрольных мероприятий;
9. Программа профилактики рисков причинения вреда;
10. Исчерпывающий перечень запрашиваемых сведений;
11. Консультирование;
12. Сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;
13. Досудебный порядок обжалования решений;
14. Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;
15. Доклады о муниципальном контроле за ЕТО;
16. Общественные обсуждения;
17. Порядок проведения государственного и муниципального контроля (надзора) в условиях введенного моратория.

1.5. В 2024 году в целях профилактики нарушений требований законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

а) подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы, статистику проведенных мероприятий;

б) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях законодательства в сфере теплоснабжения;

в) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований.

1.6. С учетом запланированных на 2024 год при осуществлении муниципального контроля за ЕТО профилактических мероприятий, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на сокращении случаев нарушения обязательных требований в сфере теплоснабжения.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
6. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении комитетом по городскому хозяйству администрацией города Усолье-Сибирское муниципального контроля за ЕТО, могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок (периодичность) проведения
1	Информирование	Размещение соответствующих сведений на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации города) в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности (доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы	1) Заместитель председателя - начальник отдела по жизнеобеспечению города комитета по городскому хозяйству администрации города	По мере необходимости

		<p>официального сайта администрации города)</p> <p>в средствах массовой информации</p> <p>через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах</p> <p>информировать население муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на собраниях и конференциях граждан об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля</p>	<p>Усолье-Сибирское;</p> <p>2) Консультант - инспектор отдела по жизнеобеспечению города комитета по городскому хозяйству администрации города Усолье-Сибирское</p>	
2	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется посредством:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) видео-конференц-связи; 2) по телефону; 3) на личном приеме; 4) в ходе проведения профилактических/контрольных мероприятий, мероприятий и не должно превышать 15 минут 		В течение года (при наличии оснований)
3	Объявление предостережения	<p>В случае наличия у комитета по городскому хозяйству администрации города Усолье-Сибирское сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, комитет по городскому хозяйству администрации города Усолье-Сибирское объявляет контролируемому лицу предостережение о</p>		В течение года (при наличии оснований)

	недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований		
--	--	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности программы после ее реализации по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 5 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом

Мэр города



М.В. Торопкин

Подготовил:
К.Л. Якименко

Согласовано

И.о. заместителя мэра города – председателя
комитета по городскому хозяйству



Е.С. Бондарчук

Начальник юридического отдела



Е.М. Поцелуйко